

**Федеральная служба  
по экологическому, технологическому и атомному надзору  
(Ростехнадзор)**



**Начальник Управления государственного  
энергетического надзора  
Фролов Дмитрий Иванович**

**«ВНЕДРЕНИЕ  
РИСК-ОРИЕНТИРОВАННОГО  
ПОДХОДА ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО  
ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО НАДЗОРА»**

**11-12 апреля 2019 года, г. Сочи**



## Реформа контрольной и надзорной деятельности

### СВОДНЫЙ ПЛАН

сводного паспорта реализации проектов стратегического направления «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору

### П А С П О Р Т

приоритетной программы Реформа контрольной и надзорной деятельности  
УТВЕРЖДЕН президиумом Совета при Президенте Российской Федерации  
по стратегическому развитию и приоритетным проектам  
(протокол от 21 декабря 2016 г. № 12)

Реформа контрольной и надзорной деятельности



## Этапы реформирования контрольно-надзорной деятельности

Внедрение риск-ориентированного подхода

- *Внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности*

Система оценки результативности и эффективности

- Внедрение системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности

Система комплексной профилактики

- Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований

Актуализация обязательных требований

- *Систематизация, сокращение количества и актуализация обязательных требований*

- Внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений контрольно-надзорной деятельности

Система предупреждения и профилактики коррупционных проявлений

- Внедрение эффективных механизмов кадровой политики в деятельности контрольно-надзорных органов

Механизмы кадровой политики

- Автоматизация контрольно-надзорной деятельности

Автоматизация



**На постановление получено заключение Минюста России о том, что постановление соответствует актам более высокой юридической силы, не содержит внутренних противоречий и пробелов в правовом регулировании и коррупциогенные факторы не выявлены.**

**В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15.10.2016 № 1050 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» Постановление согласовано Минэкономразвития России, Минэнерго России, Общественно-деловым советом по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» и экспертной группой приоритетной программы.**

**Постановление одобрено протоколом проектного комитета от 21.08.2017 № 52 (9).**

**Постановление письмом от 31.08.2017 № 00-01-07/627 внесено в Правительство Российской Федерации.**



**В соответствии со статьей 8.1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2018 г. № 1445 утверждены изменения, которые вносятся в Положение об осуществлении федерального государственного энергетического надзора, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2013 г. № 610 «О федеральном государственном энергетическом надзоре».**



## Критерии оценки

В качестве основной характеристики поднадзорных субъектов электроэнергетики, теплоснабжающих организаций, теплосетевые организаций и потребителей электрической энергии при отнесении к определенной категории риска взята **установленная мощность, максимальная мощность и пропускная способность электрической сети**

Выбор мощности в качестве основной характеристики обусловлен **степенью влияния на размер потенциальных негативных последствий**, в частности, ограничения режима поставки электрической и тепловой энергии, экономический, экологический или социальный ущерб в случаях возникновения повреждений или отключений оборудования объектов. Несоблюдение юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями отнесённых к более высоким категориям риска требований безопасности в случае развития аварийной ситуации **окажет влияние на более обширную территорию и приведет к более масштабным негативным последствиям, отключению большего количества потребителей, социально значимых объектов**



**Критерии отнесения в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами электроэнергетики и потребителями электрической энергии, а также теплоснабжающими организациями и теплосетевыми организациями к определенной категории риска**

Особенности отнесения организаций владельцев объектов энергетики, энергопринимающих устройств к категориям риска	Категория риска*				
	I	II	III	IV	V
	Высокая категория риска	Значительная категория риска	Средняя категория риска	Умеренная категория риска	Низкая категория риска
Плановые проверки	1 раз в 3 год	1 раз в 4 года	Не чаще 1 раз в 5 лет	Не чаще 1 раз в 6 лет	Не проводятся
Электрические станции	Установленная мощность от 500 МВт и выше	Установленная мощность от 150 до 500 МВт	Установленная мощность от 50 до 150 МВт	Установленная мощность 1 до 50 МВт	Установленная мощность менее 1 МВт
Объекты электросетевого хозяйства	Пропускная способность электрической сети от 500 МВт и выше	Пропускная способность электрической сети от 100 до 500 МВт	Пропускная способность электрической сети от 5 до 100 МВт	Пропускная способность электрической сети от 0,15 до 5 МВт	Пропускная способность электрической сети менее 0,15 МВт
Электроустановки потребителей	Максимальная мощность от 500 МВт и выше	Максимальная мощность от 100 до 500 МВт	Максимальная мощность от 5 до 100 МВт	Максимальная мощность от 0,15 до 5 МВт	Максимальная мощность менее 0,15 МВт (потребители 1 и 2 категории электроснабжения)
Тепловые установки и сети			Установленная мощность от 10 МВт и выше	Установленная мощность от 0,15 до 10 МВт	Установленная мощность менее 0,15 МВт
Субъекты оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике	Средняя категория риска				

\*В отношении объектов чрезвычайно высокой категории риска, указанных в Постановлении Правительства РФ от 5 мая 2012 г. № 455 "О режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях", федеральный государственный энергетический надзор не осуществляется



## Примеры отнесения поднадзорных субъектов к категории риска

Особенности отнесения организаций владельцев объектов энергетики, энергопринимающих устройств к категориям риска	Категория риска*			
	I	II	III	IV
	Высокая категория риска	Значительная категория риска	Средняя категория риска	Умеренная категория риска
Плановые проверки	1 раз в 3 год	1 раз в 4 года	Не чаще 1 раз в 5 лет	Не чаще 1 раз в 6 лет
Электрические станции	ПАО «Квадра» (Липецкая ТЭЦ-2 515 МВт)	ООО «Ново-Рязанская ТЭЦ» (Ново-Рязанская ТЭЦ 425 МВт)	ООО «Соликамская ТЭЦ» (Соликамская ТЭЦ 144,7 МВт)	ОАО «ФосАгро-Череповец» (ГТЭС ОАО «ФосАгро-Череповец» 32 МВт)
Объекты электросетевого хозяйства	ПАО «ФСК ЕЭС» (ВЛ 500 кВ Приморская ГРЭС - Хехцир2 2000 МВт)	ПАО «МРСК-Волги» (ВЛ 110 кВ Аткарская – Газовая I 120 МВт)	ОАО «МРСК Урала» (ВЛ 110 кВ Химфарм – Караганда 60 МВт)	МУП "Электросетевое предприятие« (ПС-142 (Каргополь, ВЛ-10-142-10"Юг) 1,9 МВт)
Электроустановки потребителей	ОАО «РЖД» (5300МВт)	ОАО Красноярский металлургический завод (КраМЗ 150 МВт)	ОАО «Уралсбест» (60, 2 МВт)	ОАО «Электрозавод» (30, 9 МВт)
Тепловые установки и сети			ГУП «ТЭК СПб» (4-я Красносельская котельная» 139 МВт)	АО "61 БТРЗ« (Котельная 0,93 МВт)





## Динамическая составляющая модели распределения по категориям риска

### Субъекты электроэнергетики

**Повышение  
категории риска**



**Привлечении в течение 3-х лет к  
административной  
ответственности по статье 19.5.  
части 1**

**Привлечение в течение 5 лет к  
уголовной и (или)  
административной  
ответственности за нарушения  
обязательных требований,  
повлекших возникновение аварии  
и (или) несчастных случаев со  
смертельным исходом**

**Понижение  
категории риска**



**Отсутствие в течение 3-х лет  
привлечения к административной  
ответственности (ст. 9.7-9.9, 9.11 и  
9.18 КоАП)**

**Отсутствие в течение 5 лет  
привлечения к уголовной и (или)  
административной ответственности  
за нарушения обязательных  
требований, повлекших  
возникновение аварии и (или)  
несчастных случаев со смертельным  
исходом**



## Динамическая составляющая модели распределения по категориям риска

Теплоснабжающие организации, теплосетевые организации и потребители электрической энергии

**Повышение  
категории риска**



Привлечении в течение 3-х лет к административной ответственности по статье 19.5. части 1

Привлечение в течение 5 лет к уголовной и (или) административной ответственности за нарушения обязательных требований, повлекших возникновение аварии и (или) несчастных случаев со смертельным исходом

**Понижение  
категории риска**



Отсутствие по итогам последней проверки привлечения к административной ответственности (ст. 9.9-9.11 КоАП)

Отсутствие в течение 5 лет привлечения к уголовной и (или) административной ответственности за нарушения обязательных требований, повлекших возникновение аварии и (или) несчастных случаев со смертельным исходом



## Динамическая составляющая модели распределения по категориям риска

### Субъекты оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике

**Повышение  
категории риска**



**Привлечении в течение 3-х лет  
к административной  
ответственности по статье 19.5.  
части 1**

**Привлечение в течение 5 лет к уголовной  
и (или) административной  
ответственности за нарушения  
обязательных требований, повлекших  
возникновение аварии в связи с ошибкой  
субъекта оперативно-диспетчерского  
управления в электроэнергетике**

**Понижение  
категории риска**



**Отсутствие в течение 5 лет привлечения  
к административной или уголовной  
ответственности в связи с аварией или  
несчастливым случаем со смертельным  
исходом в связи с ошибкой субъекта  
оперативно-диспетчерского управления  
в электроэнергетике**

**Отсутствие в течение 3-х лет  
привлечения к административной  
ответственности (ст. 9.11 КоАП)**



## Прогнозируемый результат применения составляющей динамической модели

Исходные данные					
Категория риска	Высокая	Значительная	Средняя	Умеренная	Низкая
Количество	133	328	14406	453404	256333

*Итого: 724604*

После присвоения категории риска (оценочно)*			
Категория риска	Высокая	Значительная	Средняя ** Умеренная
Количество	Без изменений	Без изменений	91561

\*вывод из под плановой проверки 632528 поднадзорных субъектов

\*\*при применении динамической модели



**Основные показатели оценки эффективности деятельности Ростехнадзора  
(в части энергонадзора) по итогам проведения реформы контрольно-надзорной деятельности**

**1. Снижение количества несчастных случаев со смертельным исходом на поднадзорных объектах;**

Показатель	Тип показателя (основной, аналитический, показатель второго уровня)	Базовое значение	Период, год				
			2017	2018	2019	2020	2025
Количество несчастных случаев со смертельным исходом (смертельных случаев) на поднадзорных объектах (чел.)	Основной	64	62	60	58	56	46

**2. Снижение уровня материального ущерба по контролируемым видам рисков.**

Показатель	Тип показателя (основной, аналитический, показатель второго уровня)	Базовое значение	Период, год				
			2017	2018	2019	2020	2025
Материальный ущерб по контролируемым видам рисков (млн. руб.) [1]	Основной		95%	90%	85%	80%	70%

[1] с учётом разрабатываемой Ростехнадзором методики



***Благодарю за внимание!***